

Expedient núm. 2022/99
Pla estratègic de subvencions 2022-2024
Procediment: Pla estratègic de subvencions
Signat per: Secretari-Interventor

PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS **GUISSONA 2022-2024**

PREÀMBUL	1
CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS.....	2
Article 1. Normativa	2
Article 2. Consignacions pressupostaries	2
Article 3. Estabilitat pressupostària.....	3
Article 4. Aplicació	3
Article 5. Principis generals.....	3
CAPÍTOL II. BENEFICIARIS.....	3
Article 6. Beneficiaris.....	3
CAPÍTOL III. OBJECTIUS, EFECTES I MATÈRIES EN LES QUALS S'ESTABLEIXEN SUBVENCIONS	3
Article 7. Matèries.....	3
Article 8. Termini per la consecució dels objectius.....	4
Article 9. Esports	4
Article 10. Cultura.....	4
Article 11. Cooperació Internacional, acció social i activitats socio-sanitàries	5
Article 12. Promoció Econòmica i dinamització empresarial.....	5
Article 13. Educació i joventut	6
Article 14. Protecció del patrimoni.....	6
CAPÍTOL IV. FINANÇAMENT	6
Article 15. Finançament pressupostari	6
Article 16. Costos.....	7
CAPÍTOL V. CONTROL I AVALUACIÓ DEL PLA.....	8
Article 17. Seguiment	8
Article 18. Control financer	8

PREÀMBUL

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions -LGS-, suposa un pas més en el procés de perfeccionament i racionalització del sistema econòmic. Un dels principis que regeix la Llei és el de la transparència que, juntament amb la varietat d'instruments que s'articulen a la Llei, redunda directament en un increment dels nivells d'eficàcia i eficiència en la gestió de la despesa pública subvencional.

L'article 8.1 LGS estableix que els òrgans de les administracions públiques o qualssevol ens que proposin l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, hauran de concretar en un Pla Estratègic de Subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva aplicació, consecució, els costos previsibles i les fonts de finançament.

Alhora, la Disposició Final Primera LGS disposa que l'article esmentat té caràcter bàsic, i resulta d'aplicació a totes les administracions públiques.

De conformitat amb el que disposa l'article 11.4 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, els plans estratègics contindran previsions per a un període de vigència de tres anys, llevat que per la naturalesa especial del sector afectat, sigui convenient establir un pla estratègic de durada diferent.

Declarada la constitucionalitat de l'article 8.1 LGS esmentat, mitjançant Sentència del TC de 4 de juny de 2013; procedeix aplicar respecte a aquest article la jurisprudència consolidada del Tribunal Suprem (Sentències de 4 de desembre de 2012, de 26 de juny de 2012, de 28 de gener de 2013, d'EDJ 2013/6647 de 16 d'abril de 2013), que considera que aquest precepte té caràcter bàsic i arriba a les conclusions següents:

- El Pla Estratègic té caràcter previ a l'establiment de qualsevol subvenció; i el precepte és imperatiu i categòric, essent un requisit essencial i previ a la regulació de la subvenció, de manera que requereix una formalització o instrumentalització externa.

- En tot cas, la concessió de subvencions s'ha de supeditar al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Per això, l'Ajuntament de Guissona ha de disposar del present Pla Estratègic de Subvencions, per al període 2022-2024, l'articulat del qual figura a continuació.

Article 1. Normativa

El present Pla Estratègic de Subvencions s'elabora com un instrument d'organització de les polítiques públiques que té com a finalitat el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública, de caràcter plurianual, amb un vigència de 3 anys d'acord amb l'article 11.4 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, i amb caràcter previ al naixement de les subvencions, per tal d'adequar les necessitats a cobrir mitjançant les subvencions amb els recursos disponibles.

La concessió de les concretes subvencions per l'Ajuntament de Guissona durant el període 2022-2024 s'ajustarà al que disposarà la corresponent Ordenança reguladora, i aquest Pla Estratègic.

Article 2. Consignacions pressupostaries

La concessió de subvencions requerirà la inclusió prèvia de les consignacions corresponents als Pressupostos Municipals de cada any i l'aprovació de les Convocatòries que continguin les bases reguladores de la seva concessió.

Per tant, els programes de subvencions quedaran condicionats a l'existència de dotació pressupostària adequada i suficient. I, amb caràcter previ a l'atorgament de les subvencions o concessions directes (convenis), caldrà efectuar l'aprovació de la despesa en els termes previstos a les normes

pressupostàries de l'Ajuntament de Guissona.

Article 3. Estabilitat pressupostària

La concessió de subvencions queda supeditada al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, per la qual cosa les consignacions pressupostàries que s'aprovin i les bases reguladores de la concessió s'acomodaran en tot moment a aquests objectius.

Article 4. Aplicació

L'aprovació del present Pla Estratègic de Subvencions no suposa la generació de cap dret a favor dels potencials beneficiaris, els quals no podran exigir cap indemnització o compensació en cas que el Pla no es dugui a la pràctica en els seus propis termes.

Article 5. Principis generals

Són principis generals d'aquest Pla els següents:

- Publicitat i lliure concurrència mitjançant convocatòria prèvia en què es garanteixi l'objectivitat, transparència, publicitat, concurrència i igualtat en la distribució de fons públics, això sense perjudici de la possible concessió directa que, de conformitat amb allò establert a la norma aplicable, haurà de comptar amb la deguda consignació pressupostària prèvia.

- Concessió conforme a criteris objectius prèviament establerts a la convocatòria a fi de garantir el coneixement previ dels mateixos pels potencials beneficiaris.

- Eficàcia en el compliment dels objectius marcats i eficiència en l'assignació de recursos públics, i cal justificar quantitativament i qualitativament.

- Control i anàlisi de l'adequació dels fins de les entitats sol·licitants als principis d'igualtat i no discriminació en l'exercici de les activitats subvencionades.

CAPÍTOL II. BENEFICIARIS

Article 6. Beneficiaris

L'Ajuntament concedirà subvencions a favor de persones o entitats privades amb la finalitat de fomentar la realització d'activitats d'utilitat pública o interès social o per promoure la consecució de fins públics atribuïts a la competència local.

CAPÍTOL III. OBJECTIUS, EFECTES I MATÈRIES EN LES QUALS S'ESTABLEIXEN SUBVENCIONS

Article 7. Matèries

L'Ajuntament de Guissona establirà anualment subvencions en les matèries següents:

- Esports.
- Cultura.
- Cooperació internacional, acció social i activitats socio-sanitàries.
- Promoció Econòmica i dinamització empresarial

- Educació i joventut.
- Protecció del patrimoni.

Article 8. Termini per la consecució dels objectius

Es preveu una vigència del pla de 3 anys, termini durant el qual seran promocionades les matèries anteriors mitjançant la col·laboració dels ens beneficiaris dels ajuts.

Les bases de regulació de les ajudes determinaran la periodicitat d'execució de les actuacions fomentades per cada línia, essent preferentment d'un any natural, tot i que admeten excepcions per accions puntuals o per activitats que segueixen un calendari diferent.

Article 9. Esports

Objectiu: fomentar l'esport, a nivell de pràctica, competició, valors, i ensenyament o perfeccionament, a totes les franges d'edat, així com gènere i capacitats.

Efectes: L'Ajuntament de Guissona proveirà subvencions, durant el període de vigència del present Pla, els efectes del qual repercuteixin en:

- La impartició d'ensenyaments i tècniques esportives.
- La difusió i promoció entre la població infantil i juvenil dels valors esportius (companyonia, afany de superació, respecte a l'adversari, etc.)
- La difusió i promoció entre la població sènior i amateur de l'esport federat.
- La participació d'equips locals en competicions federades.
- L'organització i el desenvolupament d'esdeveniments esportius de gran nivell competitiu en el terme.
- La participació a competicions esportives d'alt nivell.
- Organització i/o desenvolupament d'activitats esportives:
 - a) tradicionals
 - b) de caràcter, lúdic o de salut
 - c) de caràcter popular.
- Promoció de l'esport per a persones amb diversitat funcional.

Article 10. Cultura

Objectiu: Afavorir l'activitat cultural del municipi, en les diferents disciplines i aspectes de la vida, mitjançant programacions i actuacions puntuals o l'impuls i difusió a la població de la creació artística.

Efectes: l'Ajuntament de Guissona establirà, durant el període de vigència del present Pla, subvencions els efectes dels quals repercuteixin en:

- Donar suport a iniciatives culturals en l'àmbit del teatre, cinema, dansa, música, cultura, llengua, i festa tradicional catalana i altres cultures arrelades a la vila...
- L'organització i realització d'activitats, tallers, ensenyaments i esdeveniments que contribueixin a la difusió de la cultura tradicional, ètnica, folklòrica...
- L'organització i realització d'activitats de cohesió social mitjançant entitats veïnals.

- La conservació, restauració o reparació del patrimoni històric local.
- La conservació i difusió dels valors ecològics del medi natural del municipi i el seu entorn comarcal.
- Execució i promoció d'actes religiosos tradicionals en l'àmbit local.
- El desenvolupament d'activitats accessibles a tots els col·lectius.
- Actes que contribueixin al coneixement generalitzat de temes d'interès i actualitat.

Article 11. Cooperació Internacional, acció social i activitats socio-sanitàries

Objectiu: Incrementar l'associacionisme, la sensibilització pels valors de la societat, rebutjar la violència i el racisme, la promoció del benestar de les persones grans, la integració de les persones amb discapacitat o eradicar la desigualtat d'oportunitats i promocionar la igualtat de gènere.

Efectes: L'Ajuntament de Guissona establirà, durant el període de vigència del present Pla, subvencions projectes i programes que els efectes dels quals repercuteixin en:

- Sensibilització en matèria de salut, consum i medi ambient.
- Sensibilització en tinença responsable d'animals.
- Sensibilització i educació per la defensa dels drets humans.
- Sensibilització social amb projectes d'inclusió social que tendeixin a eradicar la desigualtat d'oportunitats i promocionin la igualtat de gènere.
- Cooperació intercultural i agermanament.
- Millorar la qualitat de vida de pobles i països en vies de desenvolupament, segons l'índex de Desenvolupament Humà que elabora cada any el Programa de Nacions Unides per al Desenvolupament (PNUD).
- Prestar atenció a l'educació per al desenvolupament i la sensibilització de la ciutadania sahrauí sobre les causes i conseqüències del conflicte bèl·lic.
- Apostar per la coordinació amb altres administracions i entitats, mitjançant el finançament conjunt de projectes.
- La promoció i la defensa dels Drets Humans.
- L'assistència humanitària a persones víctimes de catàstrofes naturals i conflictes armats.
- Fomenteu el diàleg intercultural.

Article 12. Promoció Econòmica i dinamització empresarial

Objectiu: Contribuir a la competitivitat dels sectors comercial i d'hostaleria del municipi, a la dinamització de l'activitat empresarial local i a la difusió de la imatge turística del municipi.

Efectes: L'Ajuntament de Guissona establirà, durant el període de vigència del present Pla, subvencions els efectes dels quals repercuteixin en:

- Dinamitzar el comerç local mitjançant campanyes de difusió, assessorament a la diversificació o ajudes per l'emprenedoria...
- activitats de promoció del municipi i la seva cultura, amb atractiu turístic o d'inversió.
- Facilitar la incorporació al treball de col·lectius en situació de desocupació i en risc d'exclusió social, a través d'ajuts a la contractació (Ajudes Xec Ocupació).

- Promocionar l'ocupació de persones en situació de risc social en entitats sense ànim de lucre de la ciutat.

- Desenvolupar accions d'orientació laboral, recerca i creació d'ocupació per a persones amb dificultats objectives i subjectives de contractació.

Article 13. Educació i joventut

Objectiu: Fomentar la realització d'activitats de temps lliure per a la joventut, els cursos de formació, la lluita contra l'abandonament escolar, la promoció de la seva autonomia i benestar.

Efectes: L'Ajuntament de Guissona establirà, durant el període de vigència del present Pla, ajudes els efectes dels quals repercuten en:

- El desenvolupament d'activitats educatives i extraescolars de qualitat i accessibles a tots/es.

- La posada en marxa de serveis educatius complementaris i integradors.

- El foment de la participació de pares i mares a les activitats dels centres escolars.

- L'assistència i la participació de la comunitat escolar en esdeveniments culturals i visites a centres, museus i llocs d'interès.

- D'oci i lleure integradores i accessibles a tots/es.

- Que promogin valors de solidaritat, pau, tolerància, coeducació...

- Que fomentin la participació de nens/es i joves a la vida associativa de les organitzacions juvenils.

- De caràcter ludicorecreatives alternatives i saludables.

- De suport escolar.

Article 14. Protecció del patrimoni

Objectiu: Difondre, respectar i promocionar el patrimoni

Efectes: L'Ajuntament de Guissona establirà, durant el període de vigència del present Pla subvencions els efectes dels quals repercuten en la protecció del patrimoni:

- Suport, en cas de constitució, a la Fundació del Patronat d'Arqueologia per tal de contribuir a la promoció del patrimoni municipal, investigació i recerca.

CAPÍTOL IV. FINANÇAMENT

Article 15. Finançament pressupostari

El finançament de les subvencions que concedeix l'Ajuntament de Guissona es durà a terme amb fons propis, amb càrrec al Capítol IV dels Pressupostos de Despeses Municipals dels exercicis corresponents.

Els costos previsibles per atendre les previsions del present Pla per a cada exercici es determinaran en els pressupostos del corresponent any.

Amb caràcter general, per a tot tipus de subvencions que es concedeixin per l'Ajuntament de Guissona, el termini de desenvolupament d'aquestes actuacions serà sempre anual, sens perjudici d'aquelles activitats que es consolidin en el temps, o l'actuació de les quals necessiti un termini més gran a l'exercici anual, cas en què, hauran de continuar emplenant anualment els requisits que estableix l'ordenança.

En els recursos reservats per despeses de transferència, no es preveuen transferències de capital, capítol 7. En canvi, es preveuen transferències corrents, en capítol 4, dirigides al finançament mitjançant subvencions de les activitats de foment i suport a activitats municipals, i que varia en funció de la tipologia de subvencions i anualitat.

De les previstes en el pressupost 2022, per un total de 142.500,00 €, equivalent al 2,33% del pressupost global de despesa.

Aquesta previsió per finançament es suporta, en base al principi de caixa única, amb el conjunt d'ingressos previstos, però especialment rellevant ha de ser dels ordinaris, que ascendeixen a un total de 6.077.000,00 €, el que demandaria un 2,34% dels mateixos; i, en concret, dels ingressos per transferències corrents, del capítol 4, amb un total de 2.485.600,00 €, pel que aquesta previsió de finançament a atorgar ajudes en representa un 5,73%.

De les aportacions previstes destaquen, per una banda, les destinades a les activitats educatives, en dues línies: per un costat a centres d'ensenyament, que en termes absoluts representen 65.000€, un 45,61%; i per l'altre, educació i inserció de persones amb dificultats, mitjançant conveni de concessió directa, per valor de 20.000€ anuals, que representa un 14,04%; en conjunt, per tant, un 59,65%.

La resta d'aportacions bàsicament es dirigeixen a entitats culturals i esportives, amb un valor absolut de 40.000€, que representa el 28,07%. La resta es distribueix, entre d'altres, en les línies d'ajuda al transport escolar, cooperació internacional i previsió, per possible necessitat, d'actuacions contra la COVID-19 o protecció del patrimoni històric, amb percentatges menys significatius

Programa	Econòmica	Concepte	Import	%
134	453901	Aportació AMT	7.300,00 €	5,12%
323	48001	Subvencions a centres d'ensenyament	65.000,00 €	45,61%
		Subvenció Fundació Privada Patronat		
333	48005	Arqueologia	100,00 €	0,07%
		Subvencions a entitats culturals i		
337	48002	esportives	40.000,00 €	28,07%
337	48004	Ajuts de cooperació internacional	3.000,00 €	2,11%
		Subvencions a grups polítics de l'entitat		
912	48009	local	7.000,00 €	4,91%
		Subvenció Fundació Santacreu +		
920	48007	Associació Alba	20.000,00 €	14,04%
		Ajuts a famílies i entitats destinats a pal·liar		
925	48010	els efectes del Covid19	100,00 €	0,07%
TOTAL			142.500,00 €	100%

Article 16. Costos

La previsió de costos de les activitats de foment es calculen per les convocatòries anteriors efectuades, i la planificació d'actuacions que de forma ordinària es preveuen anualment efectuar per part de les associacions i altres

entitats l'objecte del qual coincideix amb la promoció de l'activitat.

Les bases reguladores de la convocatòria establiran, en funció de la disponibilitat pressupostària i l'activitat efectuada en períodes anteriors, el % de finançament de les activitats que es podran concedir.

CAPÍTOL V. CONTROL I AVALUACIÓ DEL PLA

Article 17. Seguiment

Anualment es posarà a la disposició de la Junta de Govern Local i de la Comissió d'Hisenda o, en el seu defecte, la Comissió dels assumptes del Ple, un resum objectiu dels resultats de l'acció subvencionadora municipal.

No obstant, el regidor amb competències delegades de cada matèria, vetllarà pel compliment del present Pla durant tota l'annualitat i vigència, i, en cas que sigui requerit, presentarà un informe sobre l'avaluació de l'execució davant de la Junta de Govern Local o el Ple.

Article 18. Control financer

El control financer dels programes subvencionats està encomanat a la Intervenció General Municipal, que al respecte analitzarà les dates reals de pagament dels imports subvencionats amb relació a les dates previstes a cada expedient, així com els mitjans de pagament utilitzats i la correcta justificació de els extrems requerits a cada beneficiari per a l'obtenció de la subvenció.

La Intervenció General podrà elaborar els models de justificació de subvencions que en facilitin la fiscalització.

Guissona, 15 de febrer de 2022.

Alcalde, Jaume Ars Bosch

(document signat electrònicament)